****

**Тульская область**

**Муниципальное образование**

**ЩЁКИНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЩЁКИНСКОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от \_09.01.2019\_\_\_\_\_\_ № \_1-1\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Об утверждении Положения об организации системы**



**внутреннего обеспечения соответствия требованиям**

**антимонопольного законодательства**

**(антимонопольного комплаенса) в администрации**

**муниципального образования Щекинский район**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Устава муниципального образования Щекинский район администрация муниципального образования Щекинский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального образования Щекинский район (приложение).

2. Постановление обнародовать путем размещения на официальном Портале муниципального образования Щекинский район и на информационном стенде администрации Щекинского района по адресу: Тульская область, г.Щекино, пл.Ленина, д1.

3. Постановление вступает в силу со дня официального обнародования.

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава администрации**  **муниципального образования Щекинский район** | **О.А. Федосов** |

Исп. Васина Ольга Владимировна,

тел.: 8 (48751) 5-55-85

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального образования Щекинский район

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению администрации  муниципального образования  Щекинский район  от \_09.01.2019\_\_\_\_№ \_1-1\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО**

**ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА) В АДМИНИСТРАЦИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЩЕКИНСКИЙ РАЙОН**

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального образования Щекинский район (далее - Положение) разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Щекинский район (далее- антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«Антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы, осуществляющие функции указанных органов, или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

«Антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«Антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«Доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Щекинский район;

«Коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«Нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией муниципального образования Щекинский район;

«Риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«Уполномоченное подразделение» - отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Щекинский район, осуществляющее внедрение и контроль за его исполнением в администрации муниципального образования Щекинский район.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности администрации муниципального образования Щекинский район требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Щекинский район;

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности администрации муниципального образования Щекинский район требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования Щекинский район антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация муниципального образования Щекинский район руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованности главы администрации муниципального образования Щекинский район в эффективности и результативности антимонопольного комплаенса;

2) регулярности оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) информационной открытости действующего в администрации муниципального образования Щекинский район антимонопольного комплаенса;

4) ответственности администрации муниципального образования Щекинский район за реализацию государственной политики по развитию конкуренции;

5) непрерывности анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

6) совершенствования антимонопольного комплаенса.

3. Уполномоченное подразделение, отраслевой (функциональный) орган Коллегиальный орган

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации муниципального образования Щекинский район антимонопольного комплаенса осуществляет глава администрации муниципального образования Щекинский район, который:

1) вводит в действие Положение об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации муниципального образования Щекинский район, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими администрации муниципального образования Щекинский район Положения об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Щекинский район определяются уполномоченные подразделения (отраслевые (функциональные) органы, должностное лицо), которые осуществляют деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса.

3.3. К компетенции Уполномоченного подразделения (должностного лица) относятся следующие полномочия:

1) подготовка и представления главе администрации муниципального образования Щекинский район Положения об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов администрации муниципального образования Щекинский район, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;

3) выявление конфликта интересов в деятельности служащих (работников) и отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Щекинский район, разработка предложений по их исключению;

4) консультирование служащих (работников) администрации муниципального образования Щекинский район по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) организация взаимодействия с другими отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Щекинский район по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с осуществлением антимонопольного комплаенса;

7) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

8) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

9) информирование главы администрации муниципального образования Щекинский район о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования Щекинский район антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган. Функции Коллегиального органа возлагаются на Общественный совет муниципального образования Щекинский район.

3.5. К функциям Коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий («дорожных карт») администрации муниципального образования Щекинский район в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения

антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением (должностным лицом) совместно с другими отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Щекинский район на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Щекинский район, за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования Щекинский район;

3) анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Щекинский район;

4) мониторинг и анализ практики применения администрацией муниципального образования Щекинский район антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4.4. При проведении (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) сбор сведений в отраслевых (функциональных) органах подразделениях администрации муниципального образования Щекинский район, о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление Перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Щекинский район, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации муниципального образования Щекинский район сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией муниципального образования Щекинский район на недопущение повторения нарушения.

4.5. При проведении (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования Щекинский район реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов муниципального образования Щекинский район (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Щекинский район уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление главе администрации муниципального образования Щекинский район сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации муниципального образования Щекинский район.

Анализ действующих правовых актов проводится не реже одного раза в год.

4.6. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Уполномоченным подразделением (должностным лицом) реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Щекинский район проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.7. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Щекинский район Уполномоченным подразделением (должностным лицом) реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации муниципального образования Щекинский район;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1) настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации муниципального образования Щекинский район;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации муниципального образования Щекинский район.

4.8. При выявлении отдельных рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации муниципального образования город Щекинский район по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации.

4.9. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по следующим уровням.

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень  риска | Описание риска |
| Низкий | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации муниципального образования Щекинский район по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют |
| Незначительный | Возможность выдачи предупреждения |
| Существенный | Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий | Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

4.10. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.11. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением (должностным лицом) разрабатывается план мероприятий, представляющий собой перечень мер, необходимых для устранения причин и условий недопущения, ограничения и устранения конкуренции и последовательность их применения, а также перечень мероприятий, необходимых для устранения выявленных рисков.

5.2. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации муниципального образования Щекинский район антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для Уполномоченного подразделения (должностного лица), так и для администрации муниципального образования Щекинский район в целом.

6.2. Ключевые показатели для Уполномоченного подразделения (должностного лица) устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых данным Уполномоченным подразделением (должностным лицом).

6.3. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией муниципального образования Щекинский район антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения администрацией муниципального образования Щекинский район антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется Уполномоченным подразделением (должностным лицом) в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год).

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте.

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется администрацией муниципального образования Щекинский район в адрес Регионального уполномоченного органа для последующего включения информации о мерах по организации и функционирования антимонопольного комплаенса администрации муниципального образования Щекинский район в ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Тульской области, подготавливаемый в соответствии с положениями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р.

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель комитета**  **экономического развития администрации Щекинского района** | **О.В. Васина** |