****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ЩЁКИНСКИЙ РАЙОН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| от 18.12.2023 | № 12 – 1690 |

**Об утверждении Программы профилактики рисков**

**причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Щёкинский район**

**на 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Собрания представителей Щёкинского района от 26.10.2021 №64/414 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Щёкинского района», на основании ст. 42 Устава муниципального образования Щёкинский район администрация муниципального образования Щёкинский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.  Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Щёкинский район на 2024 год (приложение).

2.  Постановление обнародовать путем размещения на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район и на информационном стенде администрации муниципального образования Щёкинский район по адресу: Тульская область, г. Щёкино, пл. Ленина, д. 1.

3.  Постановление вступает в силу со дня официального обнародования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Глава администрации муниципального образования Щёкинский район** |  | **А.С. Гамбург** |

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению администрации  муниципального образования  Щёкинский район  от 18.12.2023 № 12 – 1690 |
|  |
| УТВЕРЖДЕНА  постановлением администрации  муниципального образования  Щёкинский район  от 18.12.2023 № 12 – 1690 |

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЩЁКИНСКИЙ РАЙОН НА 2024 ГОД**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида**

**контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

**профилактики рисков причинения вреда**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Щёкинский район на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана администрацией муниципального образования Щёкинский район (далее - Администрация) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Щёкинский район осуществляется согласно решению Собрания представителей Щёкинского района от 26 октября 2021 года № 64-414 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Щёкинского района» (далее – Положение). К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Муниципальный земельный контроль осуществляется комитетом по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района (далее - контрольный орган).

3. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

4. Основными рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1) невыполнение требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков или частей земельных участков, в том числе использования земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

2) невыполнение требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность;

3) невыполнение требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) невыполнение требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) невыполнение требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями, кустарниками, сорными растениями.

4. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены либо проводятся в соответствии с установленными сроками профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком, установленным программой профилактики на 2023 год.

Кроме того, на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети интернет, по адресу: «[http://www.schekino.ru/»](http://www.schekino.ru/) размещены:

1) материалы и сведения, касающиеся осуществляемых контрольным органом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований);

2) перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля;

3) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля;

4) информация для контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, в том числе о результатах проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю, а также о принятых мерах реагирования в случае выявления нарушений действующего законодательства.

За период с 01.01.2023 по 01.09.2023 контрольным органом:

1) проведено 102 контрольных мероприятий без взаимодействия – выездных обследований;

2) проведено 120 профилактических мероприятий - объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) проведено 97 консультирований;

4) размещено 8 информационных сообщений.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики на 2023 год были установлены следующие отчетные показатели, ориентированные на достижение целей Программы профилактики:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному земельному контролю, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требование, изменений в действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу);

2) выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, в соответствии со сроками и периодичностью их проведения;

3) подготовка и размещение на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети Интернет, по адресу: «http://www.schekino.ru/», доклада по итогам обобщения правоприменительной практики.

Контрольным органом выполнены и в соответствии с установленными сроками продолжают выполняться, все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2023 год, что способствует повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

6. Проведение контрольным органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;

2. объявление предостережения;

3. консультирование;

4. обобщение правоприменительной практики.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (приложение).

**Информирование**

8. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети интернет, по адресу: «[http://www.schekino.ru/»](http://www.schekino.ru/).

Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля - по мере принятия нормативных правовых актов;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу - по мере внесения изменений в нормативные правовые акты;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции - по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» - по мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;

5) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - по мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям;

6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться администрацией у контролируемого лица - по мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений;

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований - по мере актуализации информации;

8) доклад, содержащий результат обобщения правоприменительной практики - один раз в год.

**Обобщение правоприменительной практики**

9. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результат обобщения правоприменительной практики.

Проект доклада о правоприменительной практике размещается на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети интернет, по адресу: «[http://www.schekino.ru/»](http://www.schekino.ru/), для публичного обсуждения. Доклад о правоприменительной практике за предыдущий календарный год утверждается приказом руководителя контрольного органа в срок до 1 февраля следующего года и размещается на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети интернет, по адресу: «[http://www.schekino.ru/»](http://www.schekino.ru/).

**Объявление предостережения**

10. Объявление предостережения проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контрольный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

**Консультирование**

11. Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование проводится по следующим вопросам: об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц; о видах, содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля; об осуществлении муниципального земельного контроля; о вопросах обжалования действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) контрольным органом и его должностными лицами; об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики рисков причинения вреда**

Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий в 2023 году - 100%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридически лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) повышения уровня доверия подконтрольных субъектов к администрации.

Реализация программы профилактики способствует:

1) увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

2) развитию системы профилактических мероприятий, проводимых контрольным органом.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Величина** |
| 1. Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному земельному контролю, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требование, изменений в  действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу) | 100% |
| 2. Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, в соответствии со сроками и периодичностью их проведения | 100% |
| 3. Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети интернет, по адресу: «[http://www.schekino.ru/»](http://www.schekino.ru/), доклада по итогам обобщения правоприменительной практики | 100% |

**План-график**

Проведения профилактических мероприятий администрации муниципального образования Щёкинский район, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на 2024 год

| № п/п | Форма мероприятия | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Ожидаемый результат | Адресаты мероприятий | Ответственные лица |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Информирование | Актуализация и размещение на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети интернет, по адресу: «http://www.schekino.ru/» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю | По мере принятия или внесения изменений | Повышение уровня правовой грамотности | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |
| 2. | Подготовка и размещение разъяснительных, новостных материалов. | По мере необходимости | Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |
| 3. | Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети интернет, по адресу: «http://www.schekino.ru/» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие. | По мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |
| 4. | Актуализация информации о порядке и сроках осуществления контрольным органом муниципального земельного контроля | По мере необходимости | повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |
| 5. | Размещение на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети интернет, по адресу: «http://www.schekino.ru/» результатов контрольно-надзорных мероприятий | 1 раз в год | повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |
| 6. | Обобщение правоприменительной практики | Формирование и размещение на официальном Портале муниципального образования Щёкинский район в сети интернет, по адресу: «http://www.schekino.ru/» перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | 01.02.2024 | повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |
| 7. | Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере. | По мере получения сведений о признаках нарушений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |
| 8. | Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований | Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |
| 9. | Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования. | По мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |
| 10. | Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий | По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | сотрудники комитета по административно-техническому надзору администрации Щёкинского района |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_